



香港稅務學會

THE TAXATION INSTITUTE OF HONG KONG

(Incorporated in Hong Kong as a company limited by guarantee)

2006年2月23日

2006/07 年度財政預算案評論

財政司司長唐英年先生昨天發表了在任的第三份財政預算案。本學會在2006年1月11日提交預算案建議于財政司司長，提出雖然經濟復甦，政府需按審慎理財原則處理財政；但應對中產人士和商界方面可提供多些稅務優惠和寬減。這份預算案，是因應社會上不同團體期望要求減稅和增加公共開支下制訂。

主要的稅收建議和本會的評論撮要如下。

整體意見

這份預算案沒有大驚喜。這是一份保守的建議，只對中產人士，給予一些輕微的稅務優惠。

利得稅

雖然本會重複對政府提議，應引入「集團虧損抵銷」和「本年虧損轉回」的機制，但政府以維持香港簡單稅制原因下，沒有接納這兩個提議。財政司司長在預算案中第79段中解釋因為「集團虧損抵銷」和「本年虧損轉回」極容易被人利用來避稅，在經濟低潮時，對財政收入有沉重負擔，所以不考慮。本會希望在經濟有所改善及有健康的財政盈餘時，政府應重新考慮。(本會相信技術上是不難處理的。事實上亦可減少集團公司中互相分擔管理費的爭議。)除非將利得稅率再下調和切實執行地域徵稅，否則長遠來說，我們面對鄰近地區的競爭力將會消失。

薪俸稅

本會贊同政府建議減低薪俸稅邊際稅率，把第二個、第三個和最高邊際稅階的稅率減至百分之七、十三和十九，及將居所貸款利息扣除期限延長至為期10年。這些措施，在一定程度上可以減輕中產人士的財政負擔。

對人口老化問題，本會卻認為政府處理不足。政府沒有接納我們提議增加子女免稅額或決定推行醫療保險費扣稅方案。政府將醫療保險費扣稅優惠延遲到在研究醫療融資安排時一併考慮，我們認為這延遲是不必要的。

商品及服務稅

歡迎政府接納本會提議就商品及服務稅，進行全面諮詢。與此同時政府亦承諾在開徵商品及服務稅時會減低其他稅項，這與我們先前提出的建議相同。

環保稅

本會認為政府應盡快研究，諮詢及推行汽車輪胎及膠袋稅，否則，我們的環境將承受重大傷害。

除了稅收政策之外，我們認為政府也應該制定行政管理措施與優惠(除直接稅務優惠以外的形式)，鼓勵從事廢棄物資循環利用或環保產品生產的工業的設立及提供有利的持續發展環境。

其他財政措施

本會希望政府加快與香港的主要貿易夥伴國家簽訂避免雙重徵稅協定以維持香港的競爭力。

本會對政府沒有提出增強營商環境的稅務措施感到失望，包括下列：

- 對跨國公司在香港設立總部的稅務優惠；
- 鼓勵人力資源，對培訓支出作 150%的稅務扣減；
- 提出維持香港經濟發展的長遠藍圖等。

總結

除上述之保留意見外，本會認同在經濟復甦但仍不穩定的環境下，財政預算案中的稅務措施；及其按審慎理財原則的政策可穩定香港公共財政。