

2005年3月17日

## 2005/2006 年度財政預算案評論

財政司司長唐英年先生昨天發表了他任內的第二份財政預算案，這預算案沒有重大的驚喜，只是反映了政府以審慎態度來處理公共財政。

### (一) 財政狀況

2005/2006 年度的預算經營赤字為 154 億元，而綜合赤字為 105 億元。在上年度（2004/2005 年度）財政預算案裏的相關數字則為 465 億元赤字和 426 億元赤字，由於香港經濟從 2004 年中開始復甦，故此現時可以預期經營赤字與綜合赤字均會大為減少。

### (二) 擴闊稅基

在我們的財政預算建議書中，曾表達對稅基日漸收窄的關注，政府現在宣佈會在本年發表商品及服務稅的諮詢文件；而財政司司長亦表明『建議開徵商品及服務稅，並非要加重基層市民的稅務負擔，而是要擴闊香港的稅基，使政府稅收較為穩定，從而減輕政府對不穩定收入的依賴』以上宗旨與我們建議引入一種稅基廣闊的稅種（商品及服務稅或其他稅種）的看法大致相同，故此我們十分贊成政府落實就商品及服務稅進行深入研究及向公眾諮詢，我們亦希望政府多聽取專業團體的意見，因為我們相信這些意見較為政治中立。而香港稅務學會亦會積極參與將來的公眾諮詢。

### (三) 政府資產出售及證券化

在預算案中提及的機場管理局私營化及兩鐵合併的建議；我們認為不應太依靠這方面的收入（出售土地收入亦如是）來減低財政赤字，出售及將資產證券化只能增加政府的非經營收入。

我們支持『大市場、小政府』原則，故此如果私營化能向市民提供更物有所值的服務，我們是贊成政府以合理價格出售資產。

#### (四) 針對中產階層的稅務優惠

- 政府將會取消遺產稅，這與我們在財政預算建議書中提出的意見是一致的。估計因此而少收的 15 億元稅項不算太大，而我們亦認同這措施會加強香港作為國際資產管理中心的地位。
- 我們歡迎將子女免稅額由現時每名子女 3 萬元加至 4 萬元；雖然証明了政府是有聽取中產階層的意見，但我們認為增加的幅度不夠大，與我們建議增加至每名子女 6 萬元的目標仍有相當大的距離。
- 我們亦歡迎將供養父母免稅額的年齡調低到 55 至 59 歲，相信能為較年輕而需供養父母的納稅人減低負擔。但我們擔心這未能解決香港社會正面對因經濟轉型而引發的結構性失業情況（尤其是 50 多歲的年齡組別）。

#### (五) 環保稅

財政司司長於今年度預算案中再度提及以「污染者自付」原則來徵收費用以改善環境。我們同意這種用者自付的原則，並建議政府可以深入研究怎樣落實運用“環保稅”稅收措施來鼓勵個人及企業共同保護環境。政府可考慮採用收費/徵稅及提供稅務優惠兩個形式同時進行，以求達到更佳效果。

#### (六) 一個明確而有遠見的財政政策

整體而言，我們認為這個預算案是務實的，政府在審慎理財的原則下亦能提供若干的稅務寬減。至於一些比較「重大」的議題，除了商品及服務稅外，並未見到政府有任何明確表示。

例如一些成本不高但能惠及廣大營商人士的稅務措施；其中包括我們在財政預算建議書裏所提及的集團虧損抵消；在香港設立地區總部的稅務優惠；虧損抵消以前利潤等等。

由於現時政府財政狀況大為改善，並預計 2008/2009 年度能達致經營帳目收支平衡，故此我們認為政府應盡快考慮這對香港有長遠利益的建議。

\* \* \* \* \*